

目 录

区政府办公室文件

- 1、关于印发宁波市奉化区深化“千村示范、万村整治”工程实施方案(2023-2027年)的通知
(奉政办发(2023)12号) (1)



奉化区人民政府公报

奉化区人民政府办公室主办

公开发行人 免费赠阅

2023·4

(总第123期)

编辑委员会

主任：周开波

副主任：滕建明 何琮彬

编辑：方芳 方磊
俞鑫

主办：宁波市奉化区
人民政府办公室

编辑出版：宁波市奉化区
人民政府办公室信息科

地址：奉化区锦屏南路1号
区政府大楼521室

电话：89286073

邮编：315500

印刷：奉化区区级机关文印中心

出刊日期：2023年5月1日

宁波市奉化区人民政府办公室关于 印发宁波市奉化区深化 千村示范、万村整治 工程实施方案(2023—2027年)的通知

奉政办发〔2023〕12号

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、各
直属单位：

《宁波市奉化区深化“千村示范、万村整治”
工程实施方案(2023-2027年)》已经区政府同
意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

宁波市奉化区人民政府办公室

2023年4月11日

宁波市奉化区深化 千村示范、万村整治 工程实施方案(2023—2027年)

为深入贯彻习近平总书记关于“千村示范、
万村整治”工程重要指示精神，根据《浙江省县
域承载能力和深化“千村示范、万村整治”工程
实施方案(2023-2027年)》和《宁波市县域承载
能力和深化“千村示范、万村整治”工程实施方
案(2023-2027年)》精神，结合奉化实际，特制
定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为
指导，深入贯彻落实党的二十大精神，坚持统筹
谋划、变革创新、开放融合、有序推进，以城乡
融合发展为主线，持续深化“千村示范、万村整
治”工程，强化以工补农、以城带乡，一体推进
城乡规划有效衔接，一并统筹基础设施和公共服

务布局，加快城乡一元发展、要素双向流动，
全面打造城乡形态合理、功能互补、发展融合
新格局，为奉化建设现代化滨海大都市健康美
丽新城区和中国式现代化区域模范夯实基础。

到2027年，全区滚动推进重大项目20个
以上，完成投资额超33亿元；“千万工程”深
化推进，95%以上行政村建成宜居宜业和美乡
村，全区村(社)集体经济总收入超过10亿元，
城乡居民人均可支配收入超过7.8万元，农村
居民人均可支配收入超5.8万元，城乡居民收
入倍差缩小到1.64以内。全区农村基本具备
现代生活条件，农民就地过上现代文明生活。

二、迭代升级“千万工程”，推进乡村和美示 范

(一)实施产业创新提升行动

1. 确保重要农产品稳产保供。筑牢粮食安全生产根基,加快构建农林牧渔协调发展的大食物供给体系,深化农业“双强”行动,确保每年粮食播种面积稳定在16.38万亩、总产量稳定在1.304亿斤以上。打造宁波市战略性蔬菜保供基地,全区蔬菜产量稳定在11.02万吨以上。生猪产能稳定在15万头以上,水产品产量稳定在16.7万吨以上。积极创建国家级现代农业园区、国家级渔港经济区,新增省级现代农业园区1个、都市农业公园2个,园区总产值达到25亿元以上。建成省级现代化农事服务中心2个,提升各类农事服务站点18个。

2. 加快农业全产业链发展。以粮食、蔬菜和水蜜桃、茶叶、竹笋、草莓、水产养殖“2+5”主导特色产业为重点,按照一个产业一条产业链的要求,围绕“园区提升、研发创新、精深加工、品牌营销、农旅融合”五个关键节点,补强全产业链链条。筹建奉化农业发展研究院,整合重塑现有农业研究所架构,争取水蜜桃研究所提档升级,新组建农业技术研发中心5个。积极鼓励农业经营主体开展种业培育创新工作,支持繁育主推优良品种,建设种苗扩繁基地,培育扶持本地种子种苗企业和种苗基地,每年引进农业新品种40个以上。大力推进农业产业转型升级,延伸农产品价值链,打造一批亿元以上的标志性产业链。合力推进高效生态农业强区建设,出台《关于加快农业产业补链强链推进生态高效农业强区建设的若干政策》,支持农业龙头企业转型升级,鼓励农业龙头企业参与企业小微产业园区建设。到2027年,建成标准化示范基地10个、农业小微园区3个、特色产业综合示范园区5个,建设产地冷藏保鲜设施30个,市

级以上农业龙头企业达到40家,其中年产值亿元以上企业达到10家。

3. 壮大农村产业融合新业态。加快“农业+”行动,大力发展乡村旅游、休闲农业、创意农业、健康养生、农村电商等新产业新业态。组织举办水蜜桃文化节、开渔节等特色农旅节庆活动,推动民宿集中连片规模发展,积极培育大堰最美乡愁民宿集群、溪口环雪窦山民宿集群、滨海风情民宿集群、城乡结合区块民宿集群等,每年创建省等级民宿、文化(非遗)主题民宿(客栈)3家以上。提升乡村休闲旅游业,打响奉化农家特色小吃知名度,培育乡村夜经济,积极提升休闲农业和乡村旅游业年收入。加快实施电子商务进农村、“互联网+”农产品出村进城工程,推进数字乡村“大脑+应用”集成平台建设,打造市区级未来农场10家、数字农业工厂10个,农村网络零售额达到85亿元。

(二)实施乡村品质提升行动

1. 有序推进村庄整治。研究制定新一轮农村住房改造实施意见,完善“村庄规划+乡村设计+农房设计”机制,常态化推进老旧农房治理和农村住房改造,到2027年完成拆旧1000亩、建新50万平方米。积极推进村庄管线序化、道路平整美化和农房改造“新三大革命”,推动农村停车场和充电设施建设。深入挖掘“浙东民居”元素,探索一批融合传统建筑风格与现代生活元素于一体的浙东民居新范式,积极争创彰显浙派民居特色的美丽宜居示范村。

2. 打造生态绿色乡村。实施农村生活污水治理强基增效双提标行动,处理设施行政村覆盖率、出水水质达标率均达到98%以上。完善城乡一体、集成集约、运行有效的垃圾分类治理体系,探索垃圾智分类长效运行机制,每年创

建垃圾分类典范村5个。开展农村公厕服务提升行动,规范化运维率达到100%。实施庭院“降围透绿”行动,到2027年完成创建和美庭院12000户。积极推进浙江省森林城镇、浙江省一村万树示范村、浙江省古树公园等系列创建,持续提升乡村绿化水平。

3. 开展和美乡村创建。点线面结合推进和美乡村联建联创,创成省级和美乡村示范县,每年创建省级和美乡村示范镇1个、示范村(未来乡村)2个以上,重点打造10个具有奉化辨识度的和美乡村。紧密结合“精特亮”工程,协同推进美丽城镇、美丽乡村、美丽河湖、美丽田园建设,打造最美桃马线、蓝色海湾线、四明诗路线、剡溪风情线、生态绿谷线等“一区五线”美丽乡村风景线,总长超100公里,累计投资3亿元以上。大力推广艺术乡建、实施微改造、精提升,统筹推进艺术进村、资源盘活、人才培养、氛围营造等工作,每年打造艺术赋能村2个以上。

(三)实施乡风文明提升行动

1. 加强乡村文化建设。加快实施“精神家园”夯基提效工程、“浙文惠享”工程,培训基层文化骨干1000人次以上,新增城市书房5家。开展“浙风十礼”乡村实践,推动移风易俗入规入约,培树推广“婚丧礼俗整治”“乡村德治20条”“农民诚信指数”等品牌。持续开展“奉艺润民”“百姓戏台”等特色活动,每年开展惠民活动500场以上。建立健全文明村镇动态管理制度机制,区级以上文明村镇达94%,常态化开展文明实践活动6000场以上。加强优秀乡土文化保护传承。加强名人故居、传统民居、古树名木、灌溉工程、农业遗产等乡村文化遗存的保护,实施历史文化村落保护利用项目,推动历史建筑“老屋复兴”。深入挖掘传统农耕文化,积

极申报全球、全国重要农业文化遗产项目,建成乡村博物馆5家。

2. 加强乡村人才建设。以提高思想道德水平、科学文化素养、创业致富能力、民主法治观念为重点,促进新时代农民全面发展。全面推进乡村振兴人才政策落地落实,开展“乡创平台”星级评定和奉化(麓)杰出农匠评选,依托“凤麓英才”城市经济领域现代农业项目,加快农业高层次人才和团队引进,累计组建农技专家创新工作室5家以上。开展农村实用人才培养计划,强化信息化、数字知识技能培训,每年培养高素质农民750人次,培训农村实用人才3000人次。大力推进“一人一艺”全民艺术普及工程,实施名家名匠名师工程,培育乡土人才200人。

3. 推动乡村善治升级。强化三治融合,推动“1612”与“141”体系全面贯通,深化“1234”基层矛盾调模式,健全党组织领导的村民自治机制。加强农村社区专职工作者队伍建设,推进农村事务社区化管理。规范落实“五议两公开”制度,迭代升级村民说事和小微权力清单“数字版”,建立完善村民(社员)会议、村民议事厅等议事协商载体,突出打造道德庭和共享法庭亮点品牌,打造清廉村居“奉化样板”,每年创建乡村善治(示范)村50个,实现清廉村居建设全覆盖。

(四)实施强村富民提升行动

1. 发展新型农村集体经济。全面深化强村富民乡村集成改革,实施村集体经济提升二轮攀高行动,推动镇(街道)强村公司组建全覆盖,探索建立强村公司支撑村级集体经济增长长效机制,引进乡村运营师(团队),支持村集体飞地抱团、片区组团发展,鼓励引导村集体开展

农村全域国土空间综合整治、土地开发等土地整治项目,盘活闲置办公用房、校舍、仓库等集体存量土地资源。到2027年,新增片区组团10个,实施飞地报团项目12个,引进乡村运营商(团队)10个,全区村集体经营性收入100万以上村达到40%以上,村级集体经济资产超100亿元。

2. 促进农民扩中提低。实施农创客培育、农业经营主体培育提升、农业龙头企业倍增强能等计划,完善联农带农机制,带动农民多途径高质量就业增收,每年培育农创客200个、示范性家庭农场4个以上。搭建灵活就业岗位匹配需求的公共服务平台,每年认定10家高质量就业社区(村)。深入实施万户家庭旅游致富计划,鼓励农民依法依规发展农家乐、休闲农庄、乡村旅游等。推进打造来料生产加工、定向招工、电商直播、农旅融合、品牌带动、产业赋能等6种类型“共富工坊”100家以上。建立低收入农户动态监管三级联动机制和低收入农户退出联审制度,完善多层次农村社会保障救助体系,加强困难群体就业帮扶,推进产业精准帮扶补改投项目,每年开发乡村公益性岗位300个以上,确保有劳动能力的低收入农户家庭至少1人就业。

3. 推动城乡基础设施一体化。以镇街通三级、行政村通双车道为重点,完成新改建和改造提升农村公路50公里以上,推进创建“四好农村路”示范路5条。深入实施“快递进村”工程,双向畅通农村寄递物流体系,完成大堰镇客货邮公交专线,建设共富驿站10个。加快农村规模化供水“应通尽通”工程,开工提升农村同质供水水站16座以上。分批推广高可靠性智能农村配电网,持续推进乡村电气化改造,新建

乡村电气化村40个。推动管道燃气下乡进村。

4. 补齐农村公共服务短板。完成新建职成协同融合服务乡村振兴试点2个,深化15个乡村教师专业发展基地学校和乡村名师工作室建设,农村等级幼儿园覆盖率达100%。推进乡村医疗卫生基本公共服务提升行动,村级医疗卫生机构规范化建设率达到85%以上。打造“15分钟”城乡养老圈,推动农村居家养老服务站改造升级工程,2A级及以上居家养老服务站达到80%以上,推动农村集中式互助小院养老新模式,持续完善镇街“15分钟为老助餐服务一张图”。推进残疾人之家服务全覆盖。

三、创新政策制度体系,推进城乡融合发展

(一)健全城乡空间布局优化机制

巩固“三区三线”划定成果,以全域国土空间整治为契机,优化乡村空间布局,加快推进新一轮镇(街道)国土空间总体规划和“多规合一”实用性村庄规划编制,推动空心村、自然村搬迁撤并,有序引导农村人口和产业向中心村和城镇集聚,到2027年累计拆迁、合并、改造、提升各类村庄(自然村)280个。强化项目建设合力,推动“精特亮”工程、美丽乡村风景线、共同富裕示范带和未来乡村、艺术乡村、和美乡村同步谋划、联动建设、统筹推进。

(二)健全城乡资源要素双向流动机制

健全农业转移人口市民化机制,试行以经常居住地登记户口制度和户籍准入年限累计互认,全面实行电子居住证。探索进城落户农民“三权”依法自愿有偿退出、转让机制和农民市民化后权益退出与城镇住房等保障衔接机制。深化“两进两回”行动,大力引导高校毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡,推动规划设计师、建筑师、工程师“三师入乡”。优化乡

村营商环境,拓宽乡村发展多元化投融资渠道,吸引社会资本参与高效生态农业发展,力争在粮食、茶叶、水产、草莓等精深加工企业引进上取得突破,扩大农业农村有效投资。深化农业标准地改革,建成农业标准地3万亩。稳慎推进农村宅基地制度改革试点扩面,积极推广“权票”制度,探索宅基地跨村安置、有偿退出等机制。

(三)健全城乡公共产品均衡合理配置机制

建立健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制,推进第五代移动通信网络向乡村延伸覆盖,迭代升级“乡村大脑+应用”,开启乡村数字生活。打造“四好农村路”2.0版,城乡公交线路密度和班次进一步提升。推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨,发展城乡教育联合体,实施城区与乡村幼儿园一体化管理,深化义务教育校长教师交流轮岗及教师“县管校聘”管理改革。推进优质医疗资源下沉,提升基层医疗卫生机构医疗服务能力,90%以上达到优质服务基层行活动国家基本标准。健全区、镇(街道)、村衔接的三级养老服务网络,发展乡村普惠型养老服务和互助性养老。加强对农村留守儿童、妇女、老年人、残疾人的关爱服务。

(四)健全富民强村长效机制

完善强农富农惠农政策体系,进一步构建农民工资性和经营性收入稳定增长、转移性和财产性收入较快增长的机制,农民人均可支配收入增速继续高于经济发展增速和城镇居民收入增速。推动城镇公共就业创业服务向农村延伸,推动社会基本养老保险、医疗保险参保提标扩面。扎实推进以发展集体经济为导向的强村富民乡村集成改革,迭代升级“浙农富裕”数字

化应用,形成一批标志性成果。健全区、镇(街道)、村产权流转交易体系,拓展农业农村资源要素优化配置。

(五)健全城乡重大项目建设推进机制

按照“推进一批、实施一批、竣工一批、储备一批”的思路,加强“千万工程”重大项目谋划建设,建立重大项目库并实施动态管理机制。创新项目投融资模式,综合运用公共交通导向(TOD)、生态环境导向(EOD)、不动产投资信托基金(REITs)试点等方式,以项目建设带动社会投资放量。

四、落实保障措施,确保有序推进

(一)创新推进机制

建立健全组织领导体系,组建由区农业农村局主牵头,区发改局主协同的区级工作专班,统筹制定政策措施,协调解决重大问题,做到任务项目化、责任清单化、节点时序化,确保任务落地落实。各成员单位要强化责任落实,密切协同配合,同向发力推进。

(二)深化政策支持

区级相关部门要围绕重点任务,加大改革力度,出台支持政策,确保工程顺利实施。财政部门要加强资金统筹整合,加快构建财政投入撬动、社会积极参与的多元化投入机制。切实加强工程建设用地保障,新编镇级国土空间总体规划应安排不少于10%的建设用地指标重点保障乡村产业发展用地。

(三)推动试点先行

全力推进国家级渔获物限额捕捞改革试点、省级强村富民乡村集成改革试点和省级标准地改革试点,充分发挥先行先试的示范引领作用,带动面上整体提升。探索开展生态产品价值实现机制创新。加大扶持力度,区级各部

门要加强对试点的政策支持和工作指导,统筹使用财政专项扶持资金,重点用于试点地区,并引导社会资本参与开发建设。在统筹推进工程实施中,要大胆探索实践,积极改革创新,努力打造一批城乡融合发展标志性成果。

(四)加强督导服务

分专项分层级建立重大项目实施情况清单和核心指标体系,加强数字化督考平台建设,强

化信息共享、监测分析和考核评估。建立重大项目联系机制,常态化开展调查跟踪、分析研判及协调服务。实施工程进展晾晒机制,每月通报各项工作进度,及时调度、及时预警,营造争先创优氛围。

附件:宁波市奉化区深化“千村示范、万村整治”工程工作专班方案

附件

宁波市奉化区深化 千村示范、万村整治 工程 工作专班方案

为深化“千村示范、万村整治”工程实施,着力构建形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,经区政府同意,决定成立奉化区深化“千村示范、万村整治”工程工作专班。

一、组织架构

总召集人:张 巍

副召集人:邬纪庆 区府办

缪盛雷 区农业农村局

成 员:柳一兵 区委宣传部

陈岳军 区农业农村局

竺裕达 区农业农村局

卢 敏 区发改局

许志峰 区经信局

张建军 区教育局

陈忠裕 区民政局

张成方 区财政局

江 南 区人力社保局

施勤波 区住建局

张业平 区交通局

金新根 区水利局

飞英 区商务局

郑 妍 区文广旅体局

王仁满 区卫生健康局

沈 辉 区综合执法局

叶 琳 区妇联

董 平 区大数据中心

钱 伟 区自然资源和
规划分局

张延军 区生态环境分局

丁国锋 国网奉化供电公司

专班办公室设在区农业农村局,承担专班日常工作。缪盛雷兼任办公室主任,陈岳军、竺裕达兼任办公室副主任。

二、专班办公室工作职责

(一)负责执行深化“千村示范、万村整治”工程工作专班的决策部署,承担专班日常工作。

(二)负责建立深化“千村示范、万村整治”工程的工作例会、清单管理、项目调度、考核评价、督导服务等工作推进机制并组织实施。

(三)负责协调推进深化“千村示范、万村整治”工程重大项目、重大平台、重大改革、重大政策建设。

(四)负责做好深化“千村示范、万村整治”工程有关调查、统计、分析工作,推进数字化平台建设。

(五)负责协调区级相关职能单位、镇(街道),联动推进工程落地实施。

三、专班办公室组成

主任:缪盛雷 区农业农村局党委书记、局长

副主任:陈岳军 区农业农村局党委副书记、副局长

竺裕达 区农业农村局副局长

专班办公室下设综合协调组、深化“千万工程”功能组、促进城乡融合发展功能组和督导服务功能组4个功能组。为便于工作开展,功能组以区农业农村局和区发改局为主组建,通过成员单位会议机制,联动区级相关单位开展工作。

(一)综合协调组

组长:陈岳军(区农业农村局党委副书记、副局长)

竺裕达(区农业农村局副局长)

成员:李静辉(区农业农村局办公室主任)

乐可鑫(区委农办秘书科科长)

汪宾青(区农业农村局农村社会事业

科科长)

任强泉(区发改局社会发展与改革科科长)

职责:牵头制定深化“千村示范、万村整治”工程实施方案和年度工作计划;建立专班工作体系和运行机制,组织召开专班工作会议;承担任务分解、工作协调、会议组织、材料起草、信息宣传等专班运行日常工作,统筹协调其他各组开展工作。

(二)深化“千万工程”功能组

组长:竺裕达(区农业农村局副局长)

成员:汪宾青(区农业农村局农村社会事业科科长)

陈克明(区农业农村局产业科科长)

朱钢儿(区农业农村局经营管理科科长)

吕洁(区财政局农财科科长)

王孟雷(区住建局村镇建设科科长)

江琪芳(区文广旅体局资源开发科科长)

杨明放(区综合执法局市政公用管理科科长)

周薇(区自然资源和规划分局国土空间规划科科长)

邬海宁(区生态环境分局污染管理一科科长)

职责:牵头深化“千村示范、万村整治”工程,制定年度工作计划,动态掌握深化“千万工程”、推进乡村振兴重大项目实施情况,定期总结分析工作推进情况,协调解决工作中重大问题,及时向综合协调组报送工程进度。落实好综合协调组交办的其他工作。

(三)促进城乡融合发展功能组

组长:卢敏(区发改局副局长)

竺裕达(区农业农村局副局长)

成员:任强泉(区发改局社会发展与改革科科长)

王盛(区财政局基建财务科科长)

陈旭锋(区人社局就业和职业能力建设科科长)

汪宾青(区农业农村局农村社会事业科科长)

周薇(区自然资源和规划分局国土空间规划科科长)

职责:牵头推动健全城乡融合发展体制机制工作,制定年度工作计划,动态掌握重大改革、重大政策情况,定期总结分析工作推进情况,指导、督促成员单位及时出台相关政策,协调解决工作中重大问题,及时向综合协调组报送进度。落实好综合协调组交办的其他工作。

(四)督导服务功能组

组长:竺裕达(区农业农村局副局长)

成员:周时法(区农业行政执法队一中队中队长)

任强泉(区发改局社会发展与改革科科长)

胡晟(区农业农村局办公室一级科员)

王铭辉(区大数据中心基础设施科科长)

职责:牵头实施深化“千村示范、万村整治”工程督查考评工作,负责制定督查考评工作方案和年度工作计划,做好与区政府督查室等单位的对接,建立数字化平台,组织开展督导服务,按要求开展工程推进情况调度,及时向综合协调组报送相关情况。落实好综合协调组交

的其他工作。

四、专班成员单位联络员

翁贤斌 区委宣传部

任强泉 区发改局

江春萍 区经信局

毛型木 区教育局

沈桑桑 区民政局

吕洁 区财政局

何锋 区人力社保局

陆鹏荣 区住建局

裘豪迪 区交通局

姚鹏东 区水利局

陈伟 区农业农村局

成音菘 区商务局

江琪芳 区文广旅游局

陈斌 区卫生健康局

陈绍聘 区综合执法局

王智艳 区妇联

王铭辉 区大数据中心

章茜茜 区自然资源和规划分局

陈兰兰 区生态环境分局

沈协 国网奉化供电公司

五、专班工作机制

(一)常态联系制度。建立“周盘点、月调度、季分析、年总结”的日常工作联系机制。组织召开碰头会,由专班办公室副主任或专职副主任召集,各功能组汇报交流本组本周工作推进情况。每两周召开一次盘点会,由专班办公室主任召集,各功能组汇报交流本组近两周工作推进情况,专题研究破解工作推进中遇到的困难和问题。每月召开一次调度会,由专班总召集人召集,综合协调组汇报整体情况,各功能组汇报本组工作推进情况,协同解决重大问题

和重大事项。每季度召开一次分析会,专班向区政府主要领导汇报工程推进情况,落实区政府工作部署。根据工作需要,酌情召开成员单位会议,协商解决工作推进中需要相关部门协同的问题。

(二)定期调度机制。各功能组每月向综合协调组报送专项工作进展及下月重点工作安排,梳理工作推进中遇到的难点堵点,尤其是需要专班协调解决的重大问题;上报专项工作推进中的创新举措和典型经验。专班办公室每月汇总形成工作清单、问题清单、创新清单。

(三)信息通报机制。工作推进实行项目化、清单化和时间化管理。专班办公室每月通报工作进展;每季研判专项工作推进情况、提出工作重点;年终编制深化“千村示范、万村整治”工程报告。

(四)工作协同机制。专班工作采取“综合组统筹、功能组牵头、职能部门推进”的方式,推进任务项目化、责任清单化、时间节点化。专班年初将深化“千村示范、万村整治”工程核心指标任务分解到各功能组,各功能组细化落实到相关部门,明确工作目标、进展时序要求。

(五)责任督导机制。建立重点工作例会研商机制,动态跟踪工作进度、落实效果等情况。依托数字化平台等途径,加强分析研判,晾晒核心指标,考评工作成效,推广典型做法。对工作推进成效显著的区级有关部门和镇(街道),邀请相关负责人参加专班季度分析会,汇报先进经验等。对重点任务落实不力、核心指标进度缓慢的区级有关部门和镇(街道),由专班办公室下达提示单,组织开展联合督导,督促整改,压实责任。